

# 广东省林业局

---

## 广东省林业局关于征求《广东省林业局 广东省 农业农村厅关于进一步规范交叉管理物种保护 管理的通知（征求意见稿）》公平竞争 审查初步结论意见的公告

根据《广东省人民政府转发国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度意见的通知》（粤府〔2016〕77号，以下简称《意见》）规定，省直各有关单位在有关政策措施制定过程中，要严格对照公平竞争审查标准进行公平竞争审查。为贯彻落实《意见》，根据《广东省公平竞争审查制度实施办法（暂行）》规定，我局对《广东省林业局 广东省农业农村厅关于进一步规范交叉管理物种保护管理的通知（征求意见稿）》进行了公平竞争审查。经审查认为其不具有排除、限制竞争效果，现面向社会公众征求意见及建议。

### 一、征求意见的时间

2020年7月15日至2020年7月25日。

### 二、公众提交意见的途径

---

公众可通过电子邮件（wildlifepp@163.com）或邮寄（地址：广州市荔湾区中山七路 343 号广东省林业局野生动植物保护处，邮编：510173）提出意见、建议。

### **三、公平竞争审查的标准**

#### **（一）是否违反市场准入与退出标准**

1. 设置不合理和歧视性的准入和退出条件；
2. 未经公平竞争授予经营者特许经营权；
3. 限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务；
4. 设置没有法律法规依据的审批或者具有行政审批性质的事前备案程序；
5. 对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务设置审批程序。

#### **（二）是否违反商品要素自由流通标准**

1. 对外地和进口商品、服务实行歧视性价格或补贴政策；
2. 限制外地和进口商品、服务进入本地市场或阻碍本地商品运出；
3. 排斥或限制外地经营者参加本地招标投标活动；
4. 排斥限制或强制外地经营者在本地投资或设立分支机构；
5. 对外地经营者在本地投资或设立的分支机构实行歧视性待遇。

#### **（三）是否违反影响生产经营成本标准**

1. 违法给予特定经营者优惠政策；

2. 将财政支出安排与企业缴纳的税收或非税收入挂钩；
3. 违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用；
4. 违法要求经营者提供各类保证金或扣留经营者保证金。

#### (四) 是否违反影响生产经营行为标准

1. 强制经营者从事《反垄断法》规定的垄断行为；
2. 违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息；
3. 超越定价权限进行政府定价；
4. 违法干预实行市场调节价的商品服务价格水平。

#### (五) 是否违反兜底条款

1. 没有法律法规依据减损市场主体合法权益或者增加其义务；
  2. 违反《反垄断法》制定含有排除限制竞争内容的政策措施。
- 特此公告。

- 附件：1. 《广东省林业局 广东省农业农村厅关于进一步规范交叉管理物种保护管理的通知（征求意见稿）》
2. 公平竞争审查初步结论



公开方式：主动公开

附件 1:

# 广东省林业局 广东省农业农村厅关于进一步 规范交叉管理物种保护管理的通知

(征求意见稿)

各地级以上市林业主管部门、农业农村主管部门:

为切实做好部分陆生、水生野生动物交叉管理物种保护管理衔接工作,进一步明确保护管理主体,落实执法监管责任,现将有关事项通知如下。

## 一、明确管理责任,完善管理制度

根据国家林业和草原局、农业农村部关于贯彻落实《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》(以下简称《决定》)的相关通知(林护发〔2020〕22号、农渔发〔2020〕3号)要求,对原来由林业部门实施行政审批管理,且列入《〈濒危野生动植物种国际贸易公约〉附录水生动植物物种核准为国家重点保护野生动物名录》以及《人工繁育国家重点保护水生野生动物名录》中的交叉管理物种(包括除扬子鳄以外的其他鳄目所有种、水生龟鳖类物种),调整由农业农村主管部门按照水生野生动物管理。各地林业、农业农村主管部门要完善管理制度,依法依规做好交叉管理物种的保护管理工作。

## 二、加强协调配合,做好管理衔接

各地林业、农业农村主管部门要按照国家和省的要求建立工作协调机制，确保交叉管理物种管理工作交接到位。各级林业主管部门自通知下达之日起，不再办理交叉管理物种或者其制品的人工繁育、出售、购买、利用和进出口等相关审批手续。

（一）人工繁育的管理。各地人工繁育交叉管理物种的单位或者个人凭原林业部门依法核发的《人工繁育许可证》或者行政许可文书，前往所在地农业农村部门登记、核实，并服从农业农村部门有关规定的管理，规范养殖行为。原林业部门核发的《人工繁育许可证》或者相关许可文书，一律予以撤回并注销或声明作废，其他需要变更或者换发的，依法依规办理。

（二）出售、购买、利用和进出口的管理。一是原林业部门核发的行政许可文书，属于以食用为目的的，一律予以撤回并注销或声明作废。二是属于以科研、展示、药用等其他非食用性利用用途且在有效期内的，继续有效，到期后一律予以注销。三是凭原林业主管部门核发的行政许可文书，依法加载“中国野生动物管理专用标识”的鳄类皮具制品、标本、药品继续有效。四是需要进出口的，直接向农业农村部提出申请。五是持有其他合法来源证明需要出售、购买、利用和进出口的，依法依规办理。

各级林业主管部门要将有关上述交叉管理物种的行政许可文书信息以及档案资料移交给当地农业农村主管部门。各地林业、农业农村部门要主动告知从业者相关管理政策，优化办事流程；对于情况复杂、短时间内难以完全交接到位的，可协商通过设立一定过渡期等措施，确保有关调整工作平稳有序，避免出现管理

真空。各地农业农村主管部门可根据前期省林业局提供的鳄鱼相关档案资料以及各级林业行政主管部门核发的行政许可文书原件，依法依规办理行政许可。

上述过渡期管理措施如国家另有规定的，遵照国家规定执行。

### **三、加大保护力度，打击违法活动**

各地林业、农业农村主管部门要依据有关法律法规，加大野生动物资源保护力度，利用活动仅限于人工繁育种群。各地林业、农业农村主管部门要加强协调配合，积极会同公安、市场监管等部门加大执法监管力度，严厉打击非法出售、购买、利用野生动物资源的行为。

### **四、强化保护宣传，做好政策解读**

各地林业、农业农村主管部门要做好《野生动物保护法》《决定》《广东省野生动物保护管理条例》和国家相关政策的宣传解释工作，加大正面宣传报道，加强舆情监测和舆论引导，及时回应公众关切，重视广大养殖户的合理合法诉求，依法及时就地处置，尽早化解矛盾，确保社会稳定。

附件 2:

## 公平竞争审查初步结论

2020 年 7 月 14 日

政策措施名称	《广东省林业局 广东省农业农村厅关于进一步规范交叉管理物种保护管理的通知（征求意见稿）》			
涉及行业领域	林业			
性质	<input type="checkbox"/> 地方性法规草案		<input type="checkbox"/> 规章草案	
	<input checked="" type="checkbox"/> 规范性文件		<input type="checkbox"/> 其他政策措施	
起草机构	名称	广东省林业局野生动植物保护处		
	联系人	梁晓东	电话	020—81722031
审查机构	名称	广东省林业局政策法规处		
	联系人	王洪敏	电话	020—81813689
征求意见情况	<input type="checkbox"/> 征求利害关系人意见		<input checked="" type="checkbox"/> 向社会公开征求意见	
	具体情况（时间、对象、意见反馈和采纳情况）：  <p style="text-align: right;">（可附相关报告）</p>			
专家咨询意见（可选）	<p style="text-align: right;">（可附专家意见书）</p>			

竞争影响评估	
一、是否违反市场准入与退出标准	是/否
1. 设置不合理和歧视性的准入和退出条件	否
2. 未经公平竞争授予经营者特许经营权	否
3. 限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务	否
4. 设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序	否
5. 对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务设置审批程序	否
二、是否违反商品要素自由流通标准	是/否
1. 对外地和进口商品实行歧视性价格或补贴政策	否
2. 限制外地和进口商品进入本地市场或阻碍本地商品运出	否
3. 排斥或限制外地经营者参加本地招标投标活动	否
4. 排斥限制或强制外地经营者在本地投资或设立分支机构	否
5. 对外地经营者在本地投资或设立的分支机构实行歧视性待遇	否
三、是否违反影响生产经营成本标准	是/否
1. 违反给予特定经营者优惠政策	否
2. 将财政支出安排与企业缴纳的税收或非税收入挂钩	否
3. 违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用	否
4. 违法要求经营者提供各类保证金或扣留经营者保证金	否
四、是否违反影响生产经营行为标准	是/否
1. 强制经营者从事《反垄断法》规定的垄断行为	否



2. 违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息	否
3. 超越定价权限进行政府定价	否
4. 违法干预实行市场调节价的商品服务价格水平	否
五、是否违反兜底条款	是/否
1. 没有法律法规依据减损市场主体合法权益或者增加其义务	否
2. 违反《反垄断法》制定含有排除限制竞争内容的政策措施	否
<p>是否违反相关标准的结论 (如违反, 请详细说明情况)</p>	<p>无</p> <p>(可附相关报告)</p>
适用例外规定	<p>是 <input type="checkbox"/>      否 <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>选择</p>

	“是” 时详细 说明理 由	
其他需要说明 的情况	无	
审查机构主要 负责人意见	签字： <span style="margin-left: 200px;">盖章：</span>	