

岭南国家公园设立方案

岭南地处南亚热带和中亚热带分界线，拥有南岭山脉最完整的南亚热带山地森林生态系统和植被垂直带，是我国生物多样性优先保护区域。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强南岭南亚热带常绿阔叶林森林生态系统、生物多样性和粤港澳大湾区重要生态功能区保护，设立岭南国家公园。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，以典型南亚热带常绿阔叶林森林生态系统、珠江流域重要水源地和中华穿山甲、鳄蜥等珍稀野生动植物保护为核心，构建统一规范高效的管理体制，创新运行机制，加强监督管理；加强生态系统原真性、完整性保护，构建高品质、多样化的生态服务体系，筑牢粤港澳大湾区重要生态屏障，推动粤港澳大湾区生态圈共建共融共享一体化发展，铸牢中华民族共同体意识，促进人与自然和谐共生。

“十四五”期间，全面加强岭南国家公园山水林田湖草保护和修复，生态系统稳定性不断增强，生态功能和价值稳步提升；中华穿山甲、鳄蜥、黄腹角雉、莽山烙铁头蛇等珍稀野生动物种群稳定增长。到2035年，岭南国家公园生态系统原真性、完整性得到有效

保护，生物多样性更加丰富，实现严格保护、科学管理、高效共享，将岭南国家公园建设成为展示我国生物多样性保护成就的重要窗口，以国家公园品牌引领周边区域绿色协调发展的精品范例。

二、核心价值

（一）粤港澳大湾区生态屏障。岭南国家公园是北江、武江、浈江、连江等珠江流域河流的重要水源涵养区，拥有广袤的森林和湿地，发挥了重要的涵养水源、调节径流、净化水质和调蓄洪水作用。同时，南岭山脉减缓了西北季风及冷空气南下，留滞了来自东南大海的暖湿气流，构筑了广东北部环形生态安全屏障，在固碳释氧、净化环境、保持土壤和生物多样性保护等方面具有重要的生态服务功能，对维护粤港澳大湾区生态安全，筑牢南方丘陵山地生态安全屏障具有重要意义。

（二）南亚热带常绿阔叶林生态系统的典型代表和珍稀物种集中分布区。岭南国家公园是南岭山脉典型生态系统分布区和代表性物种汇聚地，以南亚热带常绿阔叶林为地带性植被和主要植被类型，从低海拔到高海拔依次分布着河滩灌丛、季风（沟谷）常绿阔叶林、丘陵低山常绿阔叶林、中山山地常绿阔叶林、常绿—落叶阔叶林、针叶阔叶混交林、山顶矮林、山地灌草丛等植被垂直带，孕育了丰富的物种多样性，拥有我国最大的鳄蜥野生种群，野生鳄蜥记录约770—887只，约占全国野生种群数量的2/3，是中华穿山甲和黄腹角雉等珍稀物种集中分布区。

（三）岭南历史文化重要传承地。岭南国家公园所处区域是东亚地区现代人起源地之一，是岭南文化与中原文化的标志性界线；

位于南岭走廊的核心区域，有大量古驿道、驿站和摩崖石刻等具有国家代表性的历史文化遗产，以及岭南与中原经济文化交融的珍贵历史人文资源。该区域传统聚落保存完好、数量众多，极具历史风貌和地域特色，是岭南历史文化和少数民族文化的重要物质载体。

三、范围分区

（一）国家公园范围。统筹考虑自然生态系统原真性、完整性保护需要和资源分布，兼顾当地经济社会可持续发展，将典型自然生态系统、重要水源涵养区、珍稀野生动植物重要分布区域划入国家公园范围。

岭南国家公园总面积 1932.96 平方公里，位于广东省北部，东至英德沙口镇枫树坪西北方向的石坪坑、西至连州龙坪镇桐木冲、南至英德横石塘镇共耕村、北至连州星子镇文珍洞村东北方向的安岗山，地理范围为东经 $112^{\circ} 37' 19''$ — $113^{\circ} 31' 38''$ ，北纬 $24^{\circ} 22' 33''$ — $25^{\circ} 01' 08''$ 。涉及广东省清远、韶关 2 市 7 个县（市、区）23 个乡镇。

（二）自然禀赋。岭南国家公园具有典型的南亚热带常绿阔叶林生态系统和完整的植被垂直带，土地利用类型以林地为主，面积 1835.40 平方公里，占国家公园总面积的 94.95%。生物多样性富集，是孑遗植物冰期避难所及具有国际意义的陆地生物多样性关键地区之一，共记录分布有野生高等植物 4748 种、野生脊椎动物 779 种，分别占全国的 13.19% 和 16.69%，记录有国家重点保护野生动物 113 种、国家重点保护野生植物 94 种。集中了花岗岩、砂岩、喀斯特地貌等国内罕见的复合型地质地貌和典型山字型构造体系，地质资源

稀有，地学价值突出。

(三)原有自然保护地。岭南国家公园共涉及 14 个自然保护地，总面积 1466.54 平方公里（扣除重叠部分），占国家公园总面积的 75.87%。包括南岭、石门台、罗坑鳄蜥 3 个国家级自然保护区，阳山国家地质公园，南水湖国家湿地公园，南岭、天井山 2 个国家森林公园，以及 2 个省级自然保护区，1 个省级森林公园，4 个市县级自然保护区。

(四)分区管控要求。国家公园应划入生态保护红线，按照国家公园、生态保护红线相关法律法规及政策，对核心保护区和一般控制区进行差别化管控。

1. 核心保护区。将自然状态的南亚热带常绿阔叶林集中分布区、中华穿山甲和鳄蜥等珍稀野生动植物的集中分布区等划为核心保护区，面积 989.77 平方公里，占国家公园总面积的 51.20%。对核心保护区内的自然生态系统和自然资源实行最严格保护，除为满足国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动需要，以及法律法规政策允许的其他活动外，原则上禁止人为活动。已有道路两侧以及大型设施的控制线内区域按一般控制区管理。

2. 一般控制区。将核心保护区外、原住民传统生活生产区域及经济社会绿色发展区域划为一般控制区，面积 943.19 平方公里，占国家公园总面积的 48.80%，是实施生态修复、建设生态廊道、扩展栖息地的重要区域，是开展生态教育、自然体验等活动的主要场所。一般控制区除为满足国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动需要外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规政策前提下，仅允许对生态功能不造成破坏、符合管控要求的有限人为活动和国

家重大项目占用。

四、运行管理

岭南国家公园全民所有自然资源资产所有者职责，经国务院授权，由自然资源部委托广东省人民政府代理履行。在广东省人民政府设立国家公园管理机构，实行广东省人民政府与国家林草局（国家公园局）双重领导、以广东省人民政府为主的管理体制。坚持优化协同高效，整合国家公园内各类自然保护地管理机构和人员编制。经自然资源部同意，由国家林草局（国家公园局）对国家公园管理工作开展派驻监督。国家林草局（国家公园局）商广东省人民政府建立岭南国家公园工作协调机制，协调解决国家公园保护发展重大问题。国家公园管理机构设置有关事宜按照中央有关规定执行。

五、主要任务

（一）加强南亚热带自然生态系统保护与修复。以南亚热带常绿阔叶林森林生态系统整体保护、系统修复为核心，加强天然林封禁保育。对荒山荒地和经封山育林难以恢复的区域，采取近自然的人工辅助措施进行植被恢复。对杉木、松树、桉树等人工纯林实施林分改造。实行严格的湿地生态系统保护措施，加强对大潭河、波罗河等河流保护治理，实施河溪、库岸生态保护和修复工程，开展退化湿地及荒废水田生态修复。推进矿山迹地恢复治理、搬迁社区人类活动迹地修复和水电站退出生态修复。加强森林防火等防灾减灾和安全生产工作。

（二）建设南岭山脉生物多样性和岭南历史文化保护成效展示窗口。完善国家公园生物多样性本底信息，对仙湖苏铁、广东含笑、

中华穿山甲、鳄蜥、莽山烙铁头蛇、黄腹角雉、英德睑虎等极小种群物种、珍稀物种及特有物种，实施种质资源保存、保育救护、栖息地恢复和扩展、生态廊道建设等项目。与华南国家植物园、国家林草局穿山甲保护研究中心统筹谋划、融合发展，建设中华穿山甲、华南虎等物种研究、野化及展示基地，完善野外生态监测台站和科研基础设施建设。加强水产种质资源及生境保护。建立林业有害生物和外来入侵物种预警防控机制。构建自然学校、科普课堂、科普营地三位一体的国际一流科普宣教体系，推进自然博物馆、生物多样性展示园、研学基地、主题科普园等自然教育基地建设，强化文化遗产保护与活化利用，突出生态系统+生态绿道+南粤古驿道链合，全方位、立体式建设生物多样性和岭南历史文化保护成效展示窗口。

（三）推动绿色转型创新发展。妥善调处矛盾冲突，制定实施方案，做好补偿资金安排，维护相关权利人合法权益，平稳有序退出不符合管控要求的人为活动，加强对允许保留活动的监督管理。建立共管机制，探索通过租赁、置换、赎买等方式实现集体土地及其附属资源由国家公园管理机构统一管理。充分发挥岭南国家公园生态品牌和文化品牌赋能功能，依法依规实行特许经营。建设入口社区，挖掘创新绿色发展新业态，提供形式多样的生态服务，探索生态产品价值实现有效途径。

（四）打造现代化智慧监测感知平台。联合南岭森林生态系统国家野外科学观测研究站等多家国家级野外观测站，实行天空地一体化监测、立体化感知，建设岭南国家公园生态系统与生物多样性监测网络体系，纳入全国国家公园天空地一体化综合监测体系。依

托粤港澳大湾区信息化技术优势，建设标准规范、大数据资源、智慧感知、应用服务四大体系，实现岭南国家公园全量数据资源总汇聚、全域数字化系统总集成、全局业务工作总协同，打造智慧南岭，提升岭南国家公园信息化水平。

（五）构建开放共享的合作交流与公众参与平台。高水平建设穿山甲和南岭珍稀物种保护研究中心，以国际一流科研水平，引领国际交流合作。加强与周边省（区）交流，推动南岭山脉生物多样性跨域协同保护合作。健全社会参与和志愿者服务机制，建立多方共建、多元共治、全员共享的合作平台，鼓励在严格保护基础上，通过政府购买服务方式开展生态管护和社会服务，吸引社会各界积极参与国家公园建设，培育粤港澳大湾区国家公园文化。加强信息公开和宣传引导，完善社会监督机制，提高公众生态保护意识，营造全社会关心关注国家公园的良好氛围。

六、保障措施

（一）加强组织领导。广东省各级政府要坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，切实承担起岭南国家公园建设的主体责任，完善组织保障体系，建立生态保护绩效考核评价机制。自然资源部、国家林草局（国家公园局）等有关部委按照职责分工加强指导，统筹协调和督促检查，完善相关政策措施，形成工作合力。

（二）强化资金保障。立足国家公园公益属性，按照国家公园中央与地方财政事权划分原则，建立完善财政投入为主的多元化资金保障机制。健全生态补偿机制，妥善解决国家公园内人为活动有

序退出等问题。加大国家公园体系建设力度，加强资金统筹安排，加强生态保护修复、配套基础设施建设、科研监测和宣传教育等。完善社会捐赠制度。

（三）加强科技支撑。依托国家公园相关科研机构 and 科技平台，联合高等院校，加强生态系统保护与修复以及中华穿山甲、鳄蜥、莽山烙铁头蛇等珍稀物种保护、特殊生境下生物多样性维持机制、区域生态安全评估、岭南历史文化遗产等重大项目、关键领域和技术问题研究，加快科技成果转化应用。

（四）健全法治保障。推动建立健全国家公园管理法规和自然资源资产管理、特许经营等制度。严格落实有关资源、生态环境保护的法律法规。依法做好军事设施保护工作。制定和实施相关技术标准规范。